

# 《企业生物多样性保护技术指南 生态旅游》

（征求意见稿）编制说明

编制工作组

2024年8月

## 目 录

1.工作简况 .....	1
2. 制定原则 .....	2
3. 标准制定必要性分析 .....	3
4. 主要技术内容 .....	6
5. 主要试验、验证及试行结果 .....	9
6. 与相关标准的关系分析 .....	9
7. 采用国际标准的程度及水平说明 .....	10
8. 重大分歧或重难点的处理经过和依据 .....	10
9. 标准推广应用措施及预期效果 .....	10
10.其他应说明的事项 .....	11

## 1. 工作简况

### 1.1 任务来源

根据《中国环境科学学会标准管理办法（试行）》相关规定，经资源申报、形成审查、专家论证等程序，生态环境部环境规划院于2023年11月提出《旅游行业企业生物多样性行动技术指南》立项申请，并于2023年12月通过团体标准项目立项论证。编制工作组研究起草此标准，旨在为企业在生态旅游建设运营活动中落实生物多样性保护提供指导，进而引导生态旅游相关企业调整其发展战略、经营理念、管理模式、服务方式，实施绿色生产方式，通过采用绿色工艺技术，建立可持续生产模式，向消费者提供符合生物多样性要求的、高质量的产品，促进可持续的消费模式。

### 1.2 编制过程

#### （1）成立编制组

2023年11月，生态环境部规划院生物多样性与自然保护地研究中心牵头成立了标准编制工作组，启动标准编制工作，制定工作计划，确定任务分工。

#### （2）调研编制

工作组搜集了国内外相关的政策、法规、标准、技术资料，通过座谈、走访、查阅资料等多种方式开展调研，在此基础上确立行动框架和思路，编制形成《旅游行业企业生物多样性行动技术指南》草案。

### （3）立项

2023年12月4日，中国环境科学学会组织召开立项评审会，对立项材料进行技术审查，经过专家论证，统一以《旅游行业企业生物多样性行动技术指南》的名称立项，并对下一步的编制工作提出了指导性意见。

### （4）集中编制

2024年1月—2024年6月，编制组开展集中研究，按照立项会专家意见进行深入研究修改，并多次召开编制内部讨论会，另外征求相关外部专家的意见，以确保草案的科学性和适用性。经过反复的研讨和修订，进一步聚焦生态旅游建设生产经营活动，最终形成了《旅游行业企业生物多样性保护技术指南》征求意见稿。

### （5）征求意见稿技术审查

2024年7月4日，中国环境科学学会组织召开标准征求意见稿技术审查会，对标准及编制说明进行技术审查。经过专家审查质询，认为标准适用范围明确，结构层次合理，技术内容合理可行，具有良好的可操作性，建议将标准名称修改为《企业生物多样性保护技术指南 生态旅游》，同意标准修改完善后公开征求意见。

## 2. 制定原则

（1）科学性：立足企业在生态旅游建设运营活动，明晰其与生物多样性的关联性，科学准确反映企业生物多样性

保护及其发展协同的特征与成效。

(2) 可操作性：具有合理的层次结构，数据、信息和资料易于获取，保护行动技术内容清晰明了，确保可操作性强。

(3) 适用性：综合不同规模、不同类型的生态旅游相关企业差异性，以及对生物多样性的依赖与影响不同，保护行动内容结合实际情况予以适当的调整。

(4) 引导性：引导生态旅游相关企业采取生物多样性保护行动，向专业、规范、创新等方向提升和改进，发挥企业参与生物多样性保护的主体作用。

### 3. 标准制定必要性分析

生物多样性是人类赖以生存和发展的基础，是地球生命共同体的血脉和根基，为人类提供了丰富多彩的生产生活必需品、健康安全的生态环境和独特别致的景观文化。由于世界工业化高速发展，全球生物多样性与生态系统受到不同程度的影响，生物多样性丧失趋势渐显。

生物多样性治理成为实现人与自然和谐共生现代化的必然选择。2020年9月30日，习近平主席在联合国生物多样性峰会上指出，要站在对人类文明负责的高度，探索人与自然和谐共生之路，凝聚全球治理合力，提升全球环境治理水平。2021年，党中央、国务院印发《关于进一步加强生物多样性保护的意見》，强调健全企事业单位、社会组织和公

共参与生物多样性的长效机制，提高社会各界保护生物多样性的自觉性和参与度，营造全社会共同参与的生物多样性的良好氛围。2022年12月，联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）正式通过《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，确立了到2050年的4个长期远景目标，规定了到2030年的23个行动目标，擘画了未来一段时期生物多样性治理的新蓝图，明确要求确保大型跨国公司和金融机构采取行动促进可持续生产与消费，为商业决策主流化提供行动指引。2023年以来，生态环境部发布实施《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023—2030年）》、启动编制《生物多样性保护重大工程实施方案》，系统布局新时期生物多样性保护工作，推动我国生物多样性治理打开新局面。

面对全球生物多样性丧失和生态系统退化，我国秉持人与自然和谐共生理念，坚持保护优先、绿色发展，形成了政府主导、全民参与，多边治理、合作共赢的机制，推动我国生物多样性保护不断取得新成效。不容忽视的是，生态旅游相关企业与生物多样性有着天然的紧密联系，既是生物多样性的主要利用者，也是实现生物多样性价值的重要参与者，更是推进生物多样性主流化进程的重要参与方。因此，在这一新形势下，企业在生态旅游建设运营活动中成为推动生物多样性主流化进程的重要承载主体。

面向当前国内外生物多样性治理新形势，企业在生态旅

游建设运营的过程中，承建及管理主体对生物多样性治理的重要性认识不足、主动实践意识不强、经验方法不足等问题，亟待通过制定统一保护技术指南进行科学合理引导与有序发展指导，立足科学化、统一化、规范化、灵活性、标准化的指南，引导企业在生态旅游建设运营活动中以生物多样性保护为己任，将生物多样性行动融入管理与工作流程，促进企业在生态旅游建设运营活动中的生物多样性保护角色作用发挥。

根据《中国环境科学学会标准管理办法（试行）》《生物多样性领跑企业评价技术规范导则》建议，制定《企业生物多样性保护技术指南 生态旅游》，为企业在生态旅游建设运营活动中落实生物多样性保护提供指导。一方面，这将极大地改进生态旅游相关企业的生物多样性及其价值的认知，提升企业社会责任意识与责任感，以企业生物多样性行动带动员工、游客、社会提升生物多样性意识，带动更多的公众参与到生物多样性保护中来。另一方面，促进生态旅游相关企业始终将生物多样性中获得的惠益用于补偿、解决就业等方式共享给周边社区居民，有效提升社会民生福祉。总之，制定《企业生物多样性保护技术指南 生态旅游》以保护生物多样性为出发点，引导生态旅游相关企业调整其发展战略、经营理念、管理模式、服务方式，实施绿色生产方式，通过采用绿色工艺技术，建立可持续生产模式，向消费者提供符

合生物多样性要求的、高质量的产品，促进可持续的消费模式。

## 4. 主要技术内容

本文件包含了标准的适用范围、规范性引用文件、术语和定义、总体要求、规划设计、建设施工、运营管护等 7 个章节内容。

### 4.1 适用范围

本文件规定了企业在生态旅游建设运营活动中开展生物多样性保护的一般性准则，包括项目规划设计、建设施工、运营管护全生命周期生物多样性保护的主要内容与技术要求。本文件适用于依托各类自然生态环境及景观文化开展的旅游活动中的生物多样性保护。旅游行业企业开展 ESG（环境-社会-治理）评价可参照本文件。

### 4.2 规范性引用文件

本文件在研究过程中，收集了国内生态旅游区建设和可持续发展等相关标准，并在术语和定义、总体要求等部分章节内容参考了现行的国家标准、行业标准。具体包括：

GB/T 26362	国家级生态旅游区运营管理规范
GB/T 40042	绿色餐饮经营与管理
GB/T 41011	旅游景区可持续发展指南

### 4.3 术语和定义

为了使内容易于理解 and 操作，本文件统一规定了生态旅



游、生态旅游区、可持续经营等 11 个重要的术语和定义。

#### 4.4 总体要求

包括基本原则和技术流程两个方面的内容。其中基本原则规定了企业在生态旅游建设运营活动中采取生物多样性保护应坚持的基本原则，包括科学性、规范性、示范性；技术流程明确了生态旅游相关企业应在园区规划设计、建设施工、运营管护三个阶段开展生物多样性保护。其中规划设计阶段，应开展生态旅游建设项目对生物多样性的影响评估和风险筛查，科学选址选线，优化空间布局，制定生物多样性保护实施方案；建设施工阶段，应采取绿色采购和绿色施工，减少施工过程中的污染排放，采取必要的生态恢复措施，保障园区生态安全；运营管护阶段，应建立生物多样性友好的经营管理链条，供给绿色产品和服务。开展物种和栖息地保护，对生物多样性进行智慧监测。提升生物多样性保护能力建设水平，推进生物多样性保护与管理常态化。发挥生物多样性特色优势，将所得惠益与当地社区共享。

#### 4.5 规划设计

此部分规定了企业在生态旅游区的在规划设计阶段应从生物多样性影响评价、选址布局、制定生物多样性保护实施方案等领域采取生物多样性保护措施，并明确了以上几方面的具体技术要求。

#### 4.6 建设施工

此部分细化了企业在生态旅游区的建设施工环节生物多样性保护的技术要求，包括：（1）企业在生态旅游区内施工前制定绿色施工方案，建立绿色供应商评选制度，规范项目建设活动；施工期间严格管理，指导所有参建单位坚持生物多样性最小干扰原则，规范项目建设活动；优先考虑当地可持续利用的生态环保产品采取绿色施工，减少对原生态系统扰动的同时，严格控制施工过程中的各类环境污染；并定期监督和检查施工现场。（2）实施生态修复措施，根据自然地理特征、栖息地和生物群落现状及恢复的迫切性，明确场区修复范围和规模，将场区按受损程度划分为不同区域，给予生物多样性影响情况设置修复目标，针对性实施生态修复技术与具体措施。

#### **4.7 运营管护**

此部分规定了企业在生态旅游区的运营阶段实施生物多样性保护的具体技术要求，包括建立生物多样性友好的经营链条、进行物种和栖息地保护、开展生物多样性智慧监测、巡护检查与日常管理、生物多样性宣传教育、社区共建等 6 项技术要求。具体内容为，通过生物多样性友好的经营管理链条，供给绿色产品和服务；采取重点物种及其栖息地保护措施，协同实施减污降碳，应对气候变化；采用多种技术，全方面对园区开展生物多样性智慧监测、常态化监测、周期性评价、动态化预警、综合性调控，辨识经营管理活动可能

对生物多样性造成的风险，动态调整生物多样性保护与利用措施；完善生物多样性管理维护机制，提升生物多样性保护能力建设水平，推进生物多样性保护与管理常态化；进行生物多样性信息披露，对员工、周边社区、游客开展生物多样性宣传教育；结合当地生物遗传资源及其传统知识的多样性，发挥生物多样性特色优势，并将所得惠益与当地社区共享。

## 5. 主要试验、验证及试行结果

本文件的内容不涉及试验。

本文件在编制过程中，为确保具有较好的可操作性，选择自然生态为基础的湘湖景区，对生态旅游生物多样性保护技术措施进行验证，结果表明，技术措施可操作性强，技术指南总体能支持引导生态旅游相关企业在生态旅游建设运营过程中采取生物多样性保护行动。

## 6. 与相关标准的关系分析

本文件不涉及专利。

本文件编制过程中充分衔接《环境保护法》《环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》等现行法律法规，参考了部分国家标准、行业标准、地方标准等，生态旅游区生物多样性保护技术借鉴了绿色环球 21 可持续旅游标准体系、我国《绿色餐饮经营与管理》《绿色旅游饭店评定标准》《国家级生态旅游区运营管理规范》等，结合生态旅游区建设经营活动的特点及生物多样性保护的影响机制，提出了一

套具有科学性、适用性、可操作性、灵活性并且具有指导意义的技术指南，为企业在生态旅游区建设运营活动中采取生物多样性保护提供科学性、可操作性、公开性的技术指南。

## 7. 采用国际标准的程度及水平说明

本文件在主要技术内容中适当借鉴了《绿色环球 21 可持续旅游标准体系》，其提供了生态旅游区经营主体对旅游者在生态旅游活动中的具体管理要求。本文件并就具体内容条目结合我国生态旅游区生物多样性保护的特点进行了本土优化，提出了适合我国企业开展生态旅游区建设运营活动生物多样性保护的技术指南，以指引企业实施生物多样性保护和可持续利用。

## 8. 重大分歧或重难点的处理经过和依据

本文件无重大意见分歧。

## 9. 标准推广应用措施及预期效果

(1) 组织标准宣贯培训，争取指南颁布实施后尽快推广。

(2) 采用循序渐进的原则，开展保护技术指南的应用试点，有重点、有计划地推行本保护技术指南。

(3) 定期对本指南实施情况进行调查，掌握动态，并对实施效果进行跟踪评估，及时解决实施中的问题，不断修改完善，提高本指南的科学性、合理性、协调性和可操作性。

## 10. 其他应说明的事项

无。